



ASSOCIAZIONE NAZIONALE COSTRUTTORI EDILI

Direzione Affari Economici e Centro Studi

BILANCIO DI FINE ANNO DELLE DECISIONI ASSUNTE IN MATERIA DI UTILIZZO DI RISORSE PUBBLICHE PER INFRASTRUTTURE NEL 2009

***Il punto sul fondo infrastrutture ed il Piano delle opere prioritarie
dopo le decisioni del Governo assunte a fine anno***

SINTESI

2009: Definiti i finanziamenti ed il piano degli interventi prioritari

*Dopo un secondo semestre 2008 in cui l'attenzione è stata focalizzata sulla questione della stabilità del sistema finanziario, **il tema dello sviluppo infrastrutturale**, prioritario nel programma di Governo per la XVI^o legislatura, **è tornato al centro dell'agenda politica italiana**.*

Nel corso dell'anno 2009, infatti, sono state assunte rilevanti decisioni in materia di programmazione e di finanziamento di opere pubbliche strategiche di interesse nazionale.

*Da una parte, con la decisione Cipe del **6 marzo 2009**, il Governo, grazie alla rimodulazione di risorse pluriennali del Bilancio dello Stato destinate nel 2007 alle aree sottoutilizzate, ha reso disponibili circa 9 miliardi di euro di **risorse pubbliche per la realizzazione di infrastrutture**. Questa decisione ha permesso di portare a circa 11,25 miliardi di euro, tra vecchie risorse e nuove risorse, l'importo dei finanziamenti disponibili.*

*Dall'altra, con delibera Cipe del **26 giugno 2009**, è stato approvato un **programma stralcio** –cosiddetto "Piano delle opere prioritarie"– degli interventi, rientranti principalmente nel programma della Legge Obiettivo, da approvare e finanziare con le suddette risorse entro fine 2010.*

Nel corso dell'anno 2009 è stato quindi chiarito, da parte del Governo, il quadro delle risorse disponibili per attuare un programma che comprende in particolare gli interventi più urgenti della Legge Obiettivo.

Lo stato di attuazione del Piano Cipe a fine anno

Per poter essere attivati e trasformarsi successivamente in cantieri, i finanziamenti previsti nell'ambito del Piano devono però essere confermati con singole delibere del Cipe o provvedimenti legislativi.

*Considerando le ultime decisioni assunte dal Cipe ed in sede di approvazione della Legge Finanziaria, si può affermare che **a fine anno risultano confermati i finanziamenti per il 59% delle opere del Piano**, pari a circa 6,6 miliardi di euro. L'importo dei finanziamenti da confermare ammonta a 4,6 miliardi di euro.*

*Occorre sottolineare che la conferma delle risorse destinate, all'interno del Piano, ai **programmi di interventi di più piccola dimensione finanziaria** -i cosiddetti*

*"programmi di opere piccole e medie" ai quali sono destinati 2,4 miliardi di euro su un totale di 11,25- procede ad **un ritmo inferiore alla media, con solo il 44% dei finanziamenti confermati.***

Questo ritardo rischia di limitare gli effetti anticiclici di questi investimenti, maggiormente in grado di dare un sostegno immediato al settore delle costruzioni e al mercato delle opere pubbliche per il quale l'Ance stima un ulteriore calo del 3,9% nel 2010 dopo la contrazione dell'8,1% registrata nel 2009.

*Tale contrazione, i cui principali effetti negativi si avranno nel 2010, sta mettendo **a rischio la sopravvivenza di un tessuto industriale già indebolito dalle restrizioni del credito e dai ritardati pagamenti della Pubblica Amministrazione per i lavori già effettuati.***

*Le decisioni dell'inizio dell'anno 2010 dovranno quindi permettere di **accelerare l'avvio degli interventi decisi dal Cipe, in particolare quelli delle opere medio-piccole,** al fine di sostenere l'attività delle imprese di costruzioni e di evitare la perdita di numerosi posti di lavoro.*

Dopo la definizione della legge finanziaria per il 2010 e la tenuta dell'ultima riunione del Cipe dell'anno 2009 (17 dicembre 2009), il presente documento fornisce un quadro aggiornato dell'utilizzo delle risorse, provenienti dal Fondo infrastrutture e trasporti (Fas) e dalla Legge obiettivo, rese disponibili dal Governo per la realizzazione infrastrutture e presenta lo stato di avanzamento del Piano di opere prioritarie approvato dal Cipe il 26 giugno 2009.

*Il documento evidenzia inoltre, con riferimento al Piano delle opere prioritarie, che **alcune decisioni** assunte dopo l'approvazione del Piano (il finanziamento risanamento ambientale in occasione del Cipe del 6 novembre 2009, il finanziamento, nell'ambito della legge finanziaria, del Piano Carceri e di programmi del settore agricolo,...) **porteranno il Governo a dover procedere ad una rimodulazione dei finanziamenti ancora non confermati**, per un importo di circa **1,3 miliardi di euro**, che potrebbe interessare alcuni programmi di piccole opere o interventi di maggiore dimensione economica come ad esempio la ferrovia Rho-Gallarate, la Salerno-Reggio Calabria o la metropolitana di Napoli.*

* * *

2009: Definiti i finanziamenti ed il piano degli interventi prioritari

Nel 2009, il Governo ha, in un primo tempo, chiarito il quadro dei finanziamenti disponibili per la realizzazione di infrastrutture (Cipe del 6 marzo 2009) ed ha successivamente indicato il quadro degli interventi prioritari da finanziare con queste risorse (Cipe il 26 giugno 2009).

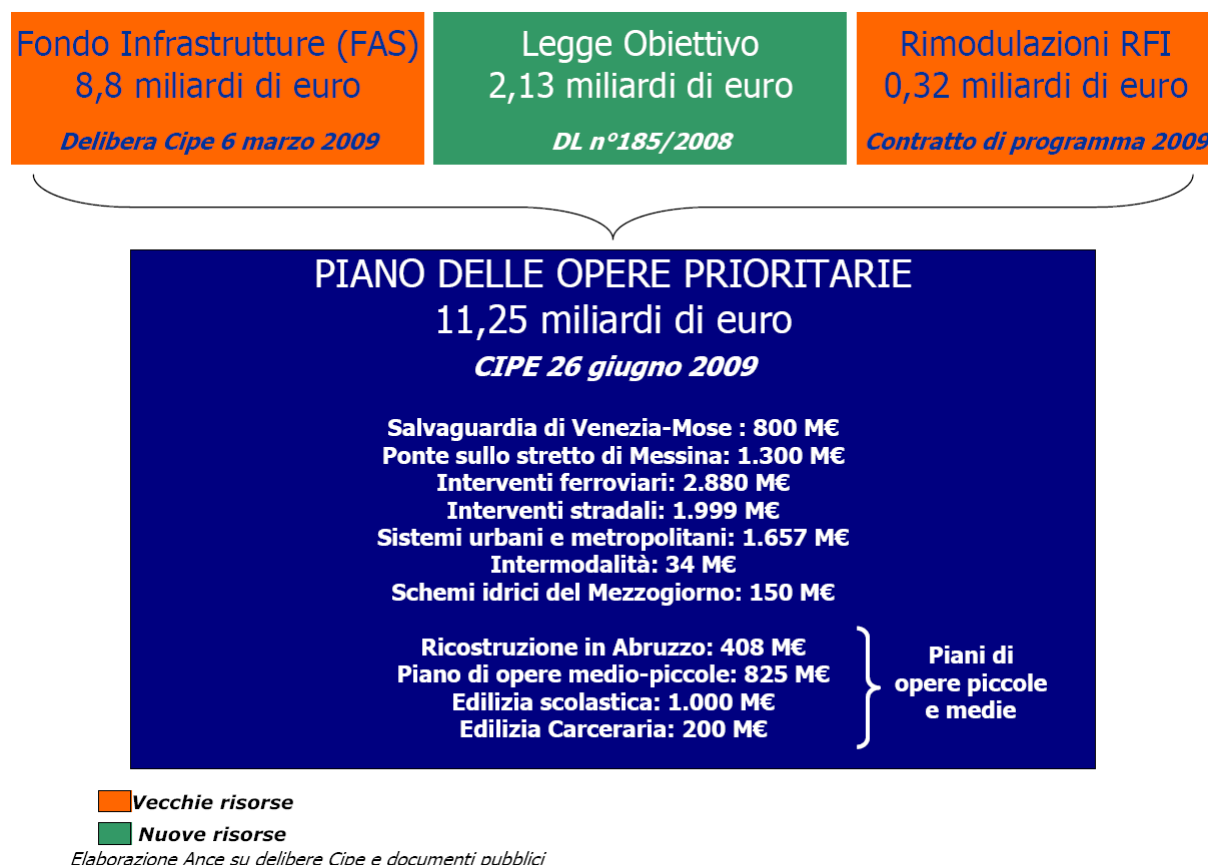
Le risorse pubbliche rese disponibili dal Governo risultano pari a 11,25 miliardi di euro e provengono :

- per circa 8.800 milioni di euro dal Fondo infrastrutture (c.d. fondo "Matteoli"), finanziato attraverso la riprogrammazione, all'interno del Bilancio dello Stato (DI 112/2008), delle risorse del Fondo per le Infrastrutture ed i Trasporti del Fondo per le Aree Sottoutilizzate 2007-2013,

- per circa 2.135 milioni di euro dallo stanziamento di Legge Obiettivo disposto dal decreto-legge n°185/2008,
- e per 316 milioni di euro dalla riprogrammazione di risorse di RFI stanziato prima del 2009.

L'impiego di queste risorse è previsto nell'ambito del Piano delle opere prioritarie, approvato dal Cipe il 26 giugno 2009, che comprende 11 grandi categorie di intervento. In particolare, il Piano prevede 4 programmi di opere di piccola e media dimensione finanziaria per un importo pari a circa 2.433 milioni di euro.

Il seguente schema presenta sinteticamente il quadro delle suddette decisioni.



Le ultime decisioni del Governo sul fondo Infrastrutture: Legge finanziaria 2010 e Cipe del 17 dicembre 2009

Con la legge finanziaria per il 2010, il Governo ha deciso di assegnare, a valere sul Fondo infrastrutture e trasporti (Fas), 500 milioni di euro al Piano straordinario Carceri e 100 milioni di euro al finanziamento di programmi a favore del settore agricolo.

In occasione della riunione del Cipe del 17 dicembre 2009, sono inoltre stati assegnati complessivamente 499 milioni di euro del Fondo infrastrutture e trasporti:

- 330 milioni di euro sono stati assegnati ad ANAS e RFI per la partecipazione all'aumento di capitale della società Stretto di Messina Spa. Questa dotazione porta a 2,1 miliardi di euro¹ il valore complessivo dei finanziamenti -provenienti quasi

¹ 1.300 milioni di euro del Fondo infrastrutture sono stati assegnati dal DL n°78/2009 c.d. "anticrisi" alla società Stretto di Messina Spa e 470 milioni di euro sono stati assegnati ad Anas Spa per la sottoscrizione di aumenti di capitale della società Stretto di Messina Spa dalla Legge Finanziaria per il 2010 (commi 193-195)

integralmente dal fondo infrastrutture e Trasporti del Fas- assegnati per la realizzazione del Ponte sullo Stretto di Messina;

- 7 milioni di euro sono stati assegnati ad RFI per la progettazione e l'assistenza alla realizzazione della variante di Cannitello di competenza della società Stretto di Messina Spa;
- 162 milioni di euro per la realizzazione di due lotti del progetto di completamento ed adeguamento del collegamento SS 597-199 "Sassari-Olbia". Tale finanziamento permetterà di avviare la realizzazione dell'opera stradale. In base all'intesa generale quadro sottoscritta ad ottobre 2009 tra Governo e Regione Sardegna, il finanziamento totale dell'opera sarà assicurato con la destinazione di ulteriori 470 milioni di euro del Programma Attuativo Regionale FAS 2007-2013 della Regione Sardegna per il quale si aspetta ancora il via libera del CIPE.

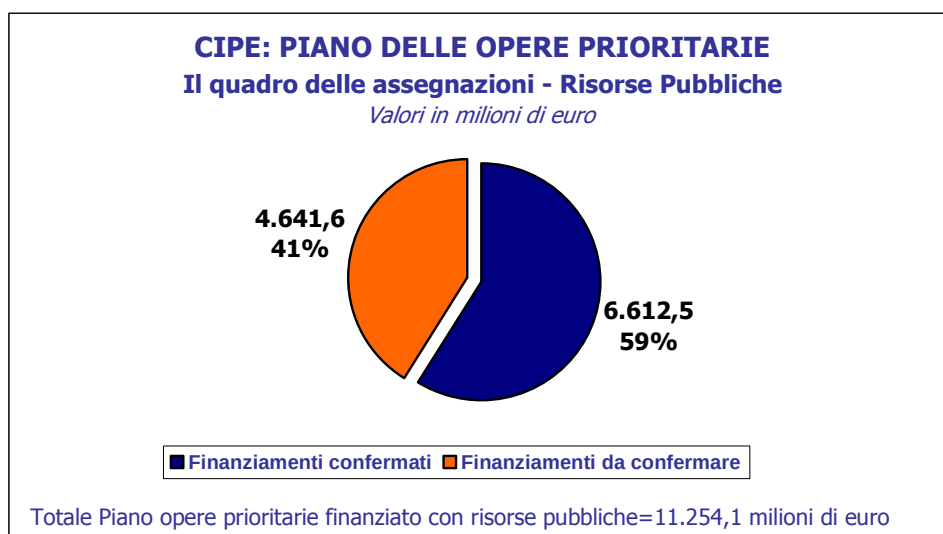
Alla luce di queste decisioni, è possibile presentare un quadro aggiornato delle decisioni finora assunte nell'ambito del Piano delle opere prioritarie.

Avanzamento del Piano Cipe delle opere prioritarie approvato il 26 giugno 2009

Il "Piano delle opere prioritarie" approvato dal Cipe il 26 giugno 2009 costituisce il quadro di programmazione degli interventi di cui sono previsti l'approvazione e/o il finanziamento da parte del Cipe entro la fine del 2010.

A fine 2009, circa 6 mesi dopo la presentazione del "Piano delle opere prioritarie", **risulta assegnato formalmente²**, vale a dire confermato, **il 59% dei finanziamenti pubblici**, per un importo complessivo pari a circa 6.612,5 milioni di euro.

I finanziamenti pubblici ancora **da confermare** risultano pari a **4.641,6 milioni di euro**. Si tratta in particolare dei finanziamenti destinati all'edilizia scolastica (773,6 milioni di euro), all'Autostrada Salerno-Reggio Calabria (594 milioni di euro), al Piano di opere medio-piccole (412 milioni di euro), alla Strada Statale Jonica (537 milioni di euro), alla Ferrovia Rho-Gallarate (292 milioni di euro), alla ricostruzione di edifici pubblici in Abruzzo (167,7 milioni di euro) ed a numerosi interventi infrastrutturali nel Mezzogiorno. (cfr. quadro di dettaglio di cui all'allegato 1)

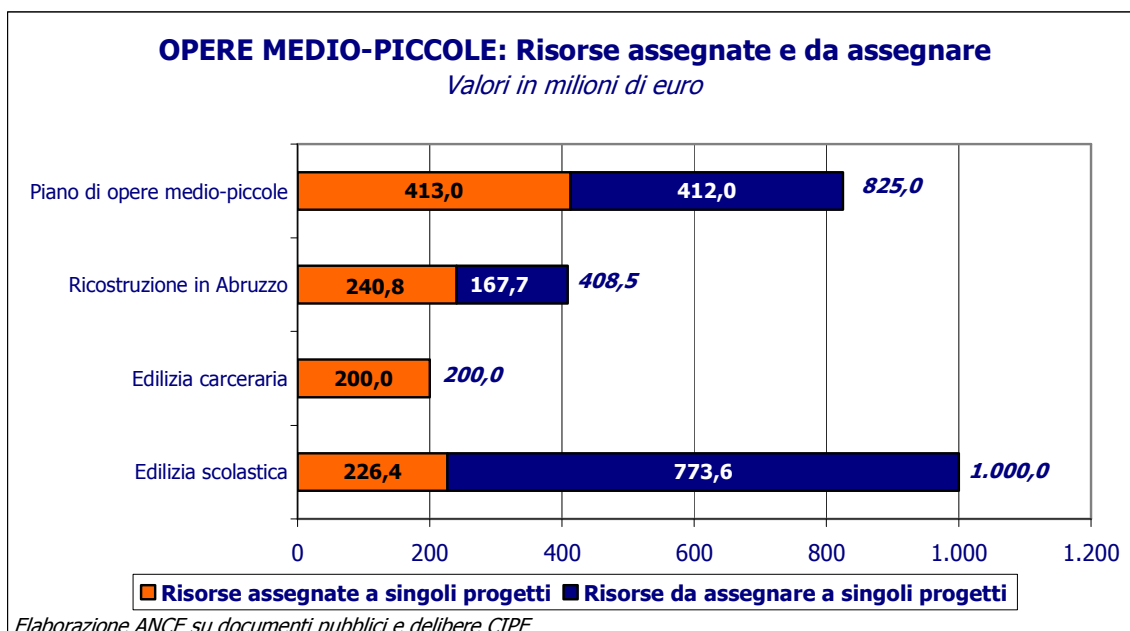


Fonte: Elaborazione ANCE su delibere Cipe, Leggi n° 77/2009 e n°102/2009 ed esito Cipe 17 dicembre 2009

² Sono state considerate le assegnazioni formali a singoli progetti.

Accelerare l'avvio dei programmi di piccoli e medi

In particolare, per quanto riguarda i **programmi di interventi medio-piccoli** (piano di opere medio-piccole, ricostruzione in Abruzzo, edilizia carceraria, edilizia scolastica), è stato **assegnato soltanto il 44% delle risorse**, per un importo pari a 1.080,2 milioni di euro su un totale di 2.433,5 milioni di euro.



La conferma dei finanziamenti agli interventi di media e piccola dimensione procede così ad un ritmo inferiore a quello della conferma dei finanziamenti alle altre opere del Piano.

Questo ritardo nella conferma dei finanziamenti rischia di limitare gli effetti anticiclici di questi investimenti che sono maggiormente in grado di dare un sostegno immediato al settore delle costruzioni e al mercato delle opere pubbliche, per il quale l'Ance stima un ulteriore calo del 3,9% nel 2010 dopo il calo dell'8,1% registrato nel 2009.

Le decisioni dell'inizio dell'anno 2010 dovranno permettere di **accelerare l'avvio degli interventi decisi dal Cipe, in particolare quelli delle opere medio-piccole**, al fine di sostenere l'attività delle imprese di costruzioni, ed evitare la perdita di numerosi posti di lavoro.

Per quanto riguarda le somme già confermate e gli interventi già individuati nell'ambito dei 4 programmi soprarichiamati, per un importo pari a circa 1.080 milioni di euro, si può prevedere un'attivazione dei finanziamenti nei primi mesi del 2010.

E' il caso in particolare per il Piano di edilizia carceraria che permette di completare il finanziamento di interventi già avviati ma anche, ad esempio, del Piano di opere medio-piccole di competenza dei Provveditorati alle opere pubbliche del Mezzogiorno. Dalle informazioni fornite dal Ministero infrastrutture, infatti, i Provveditorati hanno ricevuto l'autorizzazione ad avviare effettivamente la prima parte del Piano, finanziata per 413 milioni di euro con delibera Cipe del 6 novembre 2009.

Finanziamenti da confermare: il problema dell' "overbooking" per le risorse del Piano

Come evidenziato in precedenza, alcuni finanziamenti previsti nell'ambito del Piano delle opere prioritarie devono ancora essere confermati in occasione delle prossime sedute del Cipe, per un importo pari a **4.641,6 milioni di euro**.

A fronte di questo fabbisogno, la **disponibilità finanziaria** risulta però pari a soli **3,34 miliardi di euro** di cui 3.051 milioni di euro relativi al Fondo infrastrutture e trasporti e 291 milioni di euro relativi alla Legge Obiettivo.

Alcune decisioni assunte dal Governo dopo l'approvazione del Piano a giugno 2009 hanno infatti destinato ad altre finalità parte delle risorse rese disponibili per la realizzazione del Piano.

Si tratta del finanziamento di opere urgenti di risanamento ambientale per un miliardo di euro disposto con delibera Cipe del 6 novembre 2009 e del finanziamento, del Piano Carceri e di programmi del settore agricolo, previsto dalla legge finanziaria, per un totale di 600 milioni di euro.

Queste decisioni hanno determinato **una situazione di "overbooking"** sulle risorse destinate al Piano e porteranno il Governo a dover procedere ad una **rimodulazione dei finanziamenti** ancora non confermati, per un importo di circa **1,3 miliardi di euro**.

Tale rimodulazione potrebbe interessare in particolare alcuni programmi di piccole opere o interventi di maggiore dimensione economica come, ad esempio, la ferrovia Rho-Gallarate, la Salerno-Reggio Calabria o la metropolitana di Napoli.

La seguente tabella presenta il quadro dei finanziamenti disponibili nonché il dettaglio delle opere di cui è previsto il finanziamento in base al piano Cipe ma che devono ancora ricevere una conferma di finanziamento.

PIANO CIPE: I FINANZIAMENTI DA CONFERMARE

Valori in milioni di euro

	Importo
A- RISORSE DEL PIANO ANCORA DISPONIBILI	3.342,8
di cui Legge Obiettivo (DL 185/2008)	291,4
di cui Fondo infrastrutture (riprogrammazione FAS)	3.051,4
B - FINANZIAMENTI ANNUNCIATI DA CONFERMARE	4.641,6
INTERVENTI FERROVIARI	808,0
Rho-Gallarate	292,0
Rete Ferroviaria meridionale- Manutenzione ordinaria ed upgrading	265,0
Rete Ferroviaria meridionale: Siracusa - Ragusa- Gela	120,0
Partecipazione Ponte sullo Stretto di Messina	21,0
Interventi di potenziamento nella Regione Sicilia	10,0
Itinerario Napoli-Bari	100,0
INTERVENTI STRADALI	1.438,3
Nodo di Perugia e Tre Valli Ie fasi	8,3
Strada Statale 260 "Picente" Amatrice- Monteverde - L'Aquila - 4° lotto	77,0
Adeguamento SS372 Telesina (Caianello-Benevento)	90,0
Salerno-Reggio Calabria - Vari lotti	594,0
Strada Statale 106 Jonica - Megalotto 3 - I° stralcio	537,0
Strada Licodia Eubea - Collegamento SS 117 bis II° stralcio	132,0
SISTEMI URBANI E METROPOLITANI	857,9
Adeguamento sistemi metropolitani di Parma, Brescia, Bologna e Torino	110,0
Linea C Metropolitana di Roma	75,9
Metrotramvia di Bologna	21,3
Opere connesse EXPO 2015	9,9
Sistemi urbani e metropolitani di Palermo, Catania, Bari e Cagliari	330,0
Rete metropolitana regionale campana	160,8
Metropolitana di Napoli - Linea 6	150,0
INTERMODALITA'	34,1
Piastra logistica Taranto	33,6
Piastre logistiche piemontesi	0,5
SCHEMI IDRICI	150,0
Schemi idrici del Mezzogiorno	150,0
RICOSTRUZIONE ABRUZZO	167,7
Ricostruzione di edifici pubblici e privati in Abruzzo	167,7
PIANO DI OPERE MEDIO-PICCOLE	412,0
Piano di opere medio-piccole nel Mezzogiorno	412,0
EDILIZIA SCOLASTICA	773,6
Interventi in altre Regioni	773,6
RIMODULAZIONI DA OPERARE (B-A)	1.298,8

Elaborazione ANCE su delibere Cipe, esito Cipe 17 dicembre 2009 e documenti pubblici

23 dicembre 2009

CIPE: IL QUADRO DELLE ASSEGNAZIONI PER LE OPERE FINANZIATE CON RISORSE PUBBLICHE

Valori in milioni di euro

	Finanziamento previsto	di cui assegnato	di cui da assegnare	Data Delibera o Provvedimento di approvazione dei singoli progetti
SALVAGUARDIA DI VENEZIA	800,0	800,0	0,0	
Sistema MoSE*	800,0	800,0	0,0	Delibera Cipe 18 dicembre 2008
INTERVENTI FERROVIARI	2.880,5	2.072,5	808,0	
Treviglio-Brescia I° fase*	949,9	949,9	0,0	Delibera Cipe 31 luglio 2009
Milano-Genova I° fase*	500,0	500,0	0,0	Delibera Cipe 6 novembre 2009
Rho-Gallarate	292,0		292,0	
Parma-La Spezia c.d. "Pontremolese" *	234,6	234,6	0,0	Delibera Cipe 8 maggio 2009
Rete Ferroviaria meridionale- Manutenzione ordinaria ed upgrading*	316,0	51,0	265,0	Delibera 31 luglio 2009 (Area di Bari)
Rete Ferroviaria meridionale: Siracusa - Ragusa- Gela	120,0		120,0	
Varianti di Caminitello, Fiume, e S. Giovanni alla Ferrovia Meridionale	7,0	7,0	0,0	Delibera Cipe 17 dicembre 2009
Partecipazione ANAS e RFI alla società Stretto di Messina Spa*	351,0	330,0	21,0	Delibera Cipe 17 dicembre 2009
Interventi di potenziamento nella Regione Sicilia	10,0		10,0	
Itinerario Napoli-Bari	100,0		100,0	
INTERVENTI STRADALI	1.998,6	560,3	1.438,3	
Tunnel del Fréjus (Galleria di sicurezza)*	30,0	30,0	0,0	Delibera Cipe 26 giugno 2009
Sistema pedemontana Lecco-Bergamo*, Nodo di Perugia e Tre Valli Ie fasi	80,0	71,7	8,3	Delibera Cipe 6 novembre 2009
Strada Statale 260 "Picente" Amatrice- Montecoreale - L'Aquila - 4° lotto	77,0		77,0	
Collegamento tangenziale Napoli e rete viaria costiera*	80,0	80,0	0,0	Delibera Cipe 6 novembre 2009
Adeguamento SS372 Telesina (Caianello-Benevento)	90,0		90,0	
Salerno-Reggio Calabria - Macrolotto 3 parte 4a	343,0		343,0	
Salerno-Reggio Calabria: Nuovo svincolo Eboli	22,0		22,0	
Salerno-Reggio Calabria: Svincolo di Mileto	38,0		38,0	
Salerno-Reggio Calabria: Svincolo di Rosarno	21,0		21,0	
Salerno-Reggio Calabria: Svincolo di Laureana Borrello	25,0		25,0	
Salerno-Reggio Calabria: Galleria Fossino e Svincolo Laino Borgo	113,0		113,0	
Salerno-Reggio Calabria: Svincolo Lamezia-Torrente Randace	32,0		32,0	
Strada Statale 106 Jonica variante di Nova Siri*	34,3	34,3	0,0	Delibera Cipe 8 maggio 2009
Strada Statale 106 Jonica - Megalotto 3 - I° stralcio	537,0		537,0	
Itinerario Agrigento Catalinsetta A19: Adeguamento SS 640*	209,0	209,0	0,0	Delibera Cipe 26 giugno 2009
Strada Licodia Eubea - Collegamento SS 117 bis II° stralcio	132,0		132,0	
Asse stradale Maglie-Santa Maria di Leuca*	135,3	135,3	0,0	Delibera 31 luglio 2009
SISTEMI URBANI E METROPOLITANI	1.657,4	799,5	857,9	
Opere connesse EXPO 2015 (Linee M5 e M4)	451,0	441,1	9,9	Delibera Cipe 6 novembre 2009 (2 progetti)
Sistemi di trasporto lacuale**	12,0	12,0	0,0	Delibera Cipe 26 giugno 2009
Aeroporto "Dal Molin" e Tangenziale Nord di Vicenza*	16,5	16,5	0,0	Delibera Cipe 6 marzo 2009
Risanamento Laguna di Venezia*	50,0	50,0	0,0	Delibera Cipe 31 luglio 2009
Metrotramvia di Bologna*	56,5	35,2	21,3	Delibera Cipe 31 luglio 2009
Edifici Sede dei Carabinieri in Parma*	5,5	5,5	0,0	Delibera Cipe 26 giugno 2009
Adeguamento sistemi metropolitani di Parma, Brescia, Bologna e Torino	110,0		110,0	
Linea C Metropolitana di Roma	75,9		75,9	
Metropolitana di Napoli - Linea 6	150,0		150,0	
Rete metropolitana regionale campana*	400,0	239,2	160,8	Delibera Cipe 31 luglio 2009 (4 progetti)
Sistemi urbani e metropolitani di Palermo, Catania, Bari e Cagliari	330,0		330,0	
INTERMODALITA'	34,1	0,0	34,1	
Piastre logistiche piemontesi	0,5		0,5	
Piastra logistica Taranto	33,6		33,6	
PONTE SULLO STRETTO DI MESSINA	1.300,0	1.300,0	0,0	
Contributo società Stretto di Messina Spa*	1.300,0	1.300,0	0,0	DI Anticrisi n°78/2009 conv. con L.102/2009
SCHEMI IDRICI	150,0	0,0	150,0	
Schemi idrici del Mezzogiorno	150,0	0,0	150,0	
RICOSTRUZIONE ABRUZZO	408,5	240,8	167,7	
Ricostruzione di edifici pubblici e privati in Abruzzo*	408,5	240,8	167,7	Delibera Cipe 31 luglio 2009 (Univ. de L'Aquila) e 6 novembre 2009 (edifici pubblici)
PIANO DI OPERE MEDIO-PICCOLE	825,0	413,0	412,0	
Piano di opere medio-piccole nel Mezzogiorno*	825,0	413,0	412,0	Delibera Cipe 6 novembre 2009
EDILIZIA SCOLASTICA	1.000,0	226,4	773,6	
Interventi nella Regione Abruzzo a seguito del terremoto*	226,4	226,4	0,0	Delibera Cipe 26 giugno 2009
Interventi in altre Regioni	773,6	0,0	773,6	
EDILIZIA CARCERARIA	200,0	200,0	0,0	
Contributi per la costruzione di 8 nuovi istituti penitenziari*	200,0	200,0	0,0	Delibera Cipe 31 luglio 2009
TOTALE	11.254,1	6.612,5	4.641,6	

* Assegnazioni già effettuate, anche solo per una parte dell'intervento / programma

** Assegnazione già effettuata ma intervento non infrastrutturale

Nota: La differenza, pari a circa 7,8 milioni di euro, tra l'importo totale indicato in tabella e l'importo del Piano delle opere prioritarie 2009 di cui il Cipe ha preso atto il 26 giugno 2009 si spiega con l'aumento, per un importo pari a 8,5 milioni di euro, dell'importo destinato al Piano di ricostruzione in Abruzzo in sede di conversione del DL 39/2009 (Legge n°77/2009) e con la diminuzione dell'importo della Variante Nova Siri (Strada Statale Jonica 106), per circa 0,7 milioni di euro, in sede di presentazione del singolo progetto all'approvazione del Cipe.

Fonte: Elaborazione ANCE su delibere Cipe, Leggi n° 77/2009 e n°102/2009 ed esito Cipe 17 dicembre 2009